

---

---

CORPS LÉGISLATIF.

---

---

CONSEIL DES CINQ-CENTS. <sup>Case</sup>

12

FRC  
10939

---

MOTION D'ORDRE

P A R J. P. BOULLÉ (du Morbihan),

*Relative au domaine congéable, & tendante à la rectification d'une erreur de fait, insérée dans le procès-verbal du 13 brumaire dernier, & dans l'énoncé des attributions d'une commission spéciale instituée à l'ouverture de la séance du même jour.*

Séance du 16 frimaire an 6.

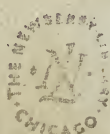
---

R EPRÉSENTANS DU PEUPLE,

MUNI depuis quelque temps, par l'effet de mes recherches, des preuves officielles & démonstratives d'une erreur qui s'est glissée jusques dans vos procès-verbaux & vos actes, je n'ai

tardé jusqu'ici à en provoquer la rectification que par ma répugnance à rappeler votre attention sur une affaire dans laquelle les deux Conseils ont successivement & récemment prononcé, après de long délais, les trois lectures constitutionnelles & une solennelle discussion. Mais puisque cette tribune à retenti de déclamations nouvelles contre le bail à domaine congéable, pendant que j'étois informé d'ailleurs, & par des hommes avec lesquels je n'avois eu jusqu'à présent aucune relation, que des cultivateurs honnêtes rendoient d'eux-mêmes hommage à la loi du 9 brumaire dernier, & étoient les premiers à provoquer, de leurs co-propriétaires, de nouvelles conventions qui puissent assurer leurs droits respectifs; puisque ces déclamations ont été lues en entier, contre l'usage ordinaire de n'annoncer que par extrait la multitude des adresses qui vous parviennent journellement; puisqu'elles ont été enfin répétées par plusieurs journaux, j'ai cru que je pouvois, à mon tour, me présenter ici sans indiscretion. Je ne fais d'ailleurs si dès qu'un des membres du Conseil s'est aperçu que quelques-uns de ses actes sont de nature à égarer l'opinion publique, & à induire le peuple en erreur sur quelques points de la législation, il n'est pas de son devoir rigoureux d'en prévenir le Conseil, & si vous ne seriez pas en droit de me blâmer, sous ce rapport, de garder un plus long silence.

Je pourrois dire aux pétitionnaires, dont on vous lisoit, il y a trois jours, les adresses; si vous êtes des domaniers, ce que j'ignore, car j'ai vu, à d'autres époques, parmi les principaux instigateurs des prétentions exagérées dans cette affaire, des hommes qui n'y avoient d'autre intérêt que celui de l'intrigue; si vous êtes des domaniers, que ne nous produisez-vous vos propres titres, les contrats que vous avez vous-mêmes consentis: il nous suffira de les opposer à vos prétentions. Vous affectez de faire revivre quelques anciens abus accessoirs, réformés depuis neuf ans; & quand ils existeroient encore, pourroient-ils vous faire attribuer ce qui ne vous a jamais appartenu, ce que vos propres titres





vous refusent ? pourroient - ils faire oublier en votre faveur toutes les règles de la morale & du droit ? Mais ce n'est pas de cela qu'il est actuellement question : il ne s'agit que de rectifier une erreur dans laquelle le Conseil a été entraîné , & de déterminer, d'une manière exacte & précise , les attributions de la commission nouvelle qu'il a jugé à propos d'instituer.

Cette erreur a pris naissance dans la discussion qui a eu lieu au Conseil des Anciens. J'ignore pourquoi elle n'y a pas été relevée, à moins que les orateurs qui parloient en faveur de la résolution qui a été convertie en loi , trop occupés du fond même de la question, n'aient négligé ce point comme très-accessoire & peu important. Mais il n'en est plus de même aujourd'hui que, sur la motion de notre collègue Gay-Vernon, qui n'a fait, sans doute, du bail à domaine congéable l'objet de sa sollicitude, depuis même la loi du 9 brumaire dernier, que parce que ce genre de contrat ne lui est pas bien connu, cette erreur a acquis un caractère beaucoup plus grave par son insertion dans les procès-verbaux & les actes du Conseil : je dois donc compter, en vous soumettant le résultat des recherches que j'ai faites pour me mettre en état de la détruire, sur quelques instans de votre indulgence & de votre attention.

Honoré par le Conseil d'une délégation particulière ; comme adjoint à la commission spéciale instituée à l'ouverture de la séance du 13 du mois dernier pour examiner, porte le procès-verbal de cette séance, *les décrets de l'Assemblée constituante sur les domaines congéables, & l'article premier de la loi du 9 présent mois, qui rapporte celle du 2 prairial an 2 sur les baux à culture perpétuelle*, j'ai dû m'occuper d'abord de fixer le sens & le véritable objet de cette attribution ; j'ai dû chercher à découvrir les intentions précises du Conseil, & ce qu'il exigeoit de moi.

J'ignore si l'on a voulu renouveler encore la question

principale de savoir à qui, du bailleur ou du preneur, appartient, dans le contrat à domaine congéable, la propriété foncière de la tenue qui en est l'objet, ou si l'on n'a eu seulement en vue que de rechercher subsidiairement si, sous le nouvel empire de la loi du 6 août 1791 sur les décrets de l'Assemblée constituante des 30 mai, premier, 6 & 7 juin précédent, & dans les dispositions transitoires que la suppression de tous les usemens, prononcée par l'article premier de cette loi, y avoit fait ensuite insérer comme nécessaires pour l'exécution des baux subsistans, & le règlement des obligations respectives qui en dérivent, il ne s'en trouveroit pas quelques-unes qui eussent besoin d'être prorogées ou modifiées. Cette seconde supposition seroit sans doute plus conforme à l'ordre constitutionnel des délibérations du Corps législatif, au respect dû à la loi, aux égards dont vous ne voudrez jamais vous départir envers le Conseil des Anciens, que notre organisation sociale a placé constitutionnellement à côté de nous comme le censeur de nos résolutions, comme le coopérateur nécessaire de tous nos travaux législatifs.

En effet, si l'on se rappelle que la résolution du 17 thermidor dernier a été prise dans les formes constitutionnelles, & même après des délais beaucoup plus longs que ceux que la constitution a déterminés, qu'elle n'a été approuvée dans les mêmes formes, le 9 brumaire, par le Conseil des Anciens, qu'après la discussion la plus solennelle, pourroit-on se persuader, sans quelque surprise, qu'avant même que cette résolution eût été promulguée comme loi, on eût voulu remettre en question ce qu'elle a formellement décidé; & ne pourroit-on pas dire que la disposition de l'article 78 de la constitution, portant que *toute proposition qui, soumise à la discussion, a été définitivement rejetée après la troisième lecture, ne peut être reproduite qu'après une année révolue*, s'applique, à plus forte raison, au cas où la proposition contraire a été convertie en loi?



Mais je n'ai point, en ce moment, pour but de m'arrêter à ces observations. Fort de ce que je crois la scission je ne m'opposerai jamais, pour ma part, à une di nouvelle, si on veut la reproduire. Une pareille obstination ne pourra que tourner au profit de la justice. Son effet fera de fixer enfin l'attention, d'éclairer l'opinion publique sur un genre de convention utile aux progrès de l'agriculture, & dont on a trop dédaigné jusqu'ici de s'occuper, parce qu'il paroissoit n'intéresser immédiatement que trois départemens de la République : & cette opinion une fois formée, l'on n'aura plus à craindre les surprises qui n'ont eu lieu antérieurement que parce que le domaine congéable n'étoit point connu. Alors on ne s'obstinera plus à confondre, comme on a semblé le faire encore à votre séance du 13 brumaire, avec l'odieuse féodalité, la réserve de la propriété d'un fonds simplement loué pour un temps limité & convenu ; alors on ne dira plus que des clauses particulières qui ne font qu'associer le cultivateur à la propriété, & le placer dans une position plus avantageuse que le fermier ordinaire, font un attentat à sa liberté. Ah ! certes il faut, comme on vous l'a dit encore, que les habitans des campagnes soient libres ; il faut que ceux de la ci-devant Bretagne, comme tous les autres, jouissent de la liberté, malgré tout ce qu'on est parvenu, pendant si long-temps à leur faire faire contre elle. Mais vous ne voulez pas sans doute qu'ils en jouissent exclusivement ; vous ne voulez pas sur-tout qu'ils soient libres de s'approprier ce qui ne leur a jamais appartenu, ce que leurs propres titres leur refusent. La liberté, pour laquelle nous combattons depuis si long-temps, pour laquelle nous avons supporté, nous supporterons encore tant de contradictions & de travaux, n'est que la juste garantie de tous les droits : ce n'est point la liberté du brigandage & de la spoliation.

Je viens au véritable objet qui m'a fait monter à cette

tribune. Il n'est autre que de faire cesser des doutes qu'on a feint d'élever sur un autre point de notre législation actuelle, par suite de quelques expressions de l'article premier de la loi du 9 brumaire, & de dissiper une erreur qui ne doit pas subsister plus long-temps dans vos procès-verbaux & dans l'énoncé des attributions de la commission à laquelle vous avez daigné m'adjoindre.

C'est depuis le 23 frimaire de l'an 5 jusqu'au 9 brumaire de l'an 6 inclusivement, comme le constatent les propres termes de la loi de ce jour, que les décisions qu'elle renferme ont été soumises à l'examen, aux discussions, aux délibérations du Corps législatif. Comment se fait-il donc que ce ne soit qu'à la suite des longues discussions auxquelles elles ont en effet donné lieu, & après la décision définitive qu'elles ont amenée, qu'on a cherché à accoler les habitans du Midi avec ceux d'une autre extrémité de la République, & à faire présumer commune aux premiers une décision qui n'avoit évidemment été prise que pour un genre de contrat usité seulement dans les trois départemens du Morbihan, du Finistère & des Côtes-du-Nord, & qui ne l'étoit pas même dans toute l'étendue de ces départemens? Si quelqu'énonciation fautive ou peu exacte avoit pu faire craindre qu'on eût cherché à étendre aux baux à culture perpétuelle ce qui, d'après les discussions solennelles qui ont eu lieu dans les deux Conseils, & l'intention qu'elles ont bien manifestée, ne pouvoit avoir rapport qu'aux seuls domaines congéables, comment n'en avoit-on pas fait l'observation dans le cours de ces discussions, & pourquoi ne se bornoit-on pas encore à demander une simple rectification de ce qui n'auroit pû être alors qu'une erreur involontaire de rédaction, au lieu de s'en faire un prétexte pour attaquer le fond même de la loi? Mais on vouloit de nouveau tenter d'élever de fausses préventions (1); on vou-

---

(1) Voyez, sous la date du primidi 11 brumaire dernier, le n°. 266 de la feuille intitulée *la Clef du cabinet des souverains*,



loit accuser de faux le rapporteur de cette affaire dans le Conseil des Cinq-Cents ; on vouloit parler de la conspiration frappée dans la journée du 18 fructidor, comme si elle pouvoit avoir quelque rapport avec une simple question de propriété ; on vouloit enfin que votre procès-verbal lui-même servît à donner à toutes ces imputations une apparence d'authenticité.

L'on a donc soutenu, & je copie ici les termes de votre procès-verbal du 13 brumaire, l'on a soutenu que « ce n'é-  
 » toit qu'à la faveur d'un exposé faux qu'un rapporteur,  
 » complice de la conspiration royale frappée dans la jour-  
 » née du 18 fructidor, a fait adopter la résolution du 17  
 » thermidor précédent, convertie en loi le 9 du présent  
 » mois par l'approbation du Conseil des Anciens, laquelle  
 » abroge la loi du 2 prairial an 2 ; & l'on a demandé  
 » en conséquence la révision de l'article premier de cette  
 » loi nouvelle du 9 du présent mois, qui rapporte celle du  
 » 2 prairial an 2 sur les baux à culture perpétuelle. »

Frappé d'une pareille inculpation, aussi grave par son objet que par la manière dont elle étoit présentée, j'ai cru devoir, avant tout, m'occuper de la vérifier.

Il existe en effet, sous la date du 2 prairial an 2, un décret provoqué par le rapport du comité de législation de la convention nationale « sur les questions proposées par le  
 » commissaire national & au nom du tribunal du district de  
 » Commune-Franche, si les baux de fonds donnés à cul-  
 » ture perpétuelle sont sujets à rachat, &, en cas d'affir-  
 » mative, quel est, du bailleur ou du preneur, celui qui est  
 » autorisé à l'effectuer » ?

La convention nationale, « Considérant que, d'après les  
 » dispositions des lois des 18 décembre 1790 & 27 août

---

à l'article de la séance du Conseil des Anciens, pages 2685 & 2686.  
 Nous supprimons toutes les réflexions que pourroit faire naître un  
 tel article.

» 1792 sur les baux à locatairie perpétuelle & à domaine  
 » congéable, il est impossible de ne pas regarder les baux  
 » à culture perpétuelle comme soumis au rachat, suivant  
 » le mode déterminé par la première de ces lois, pour le  
 » rachat des redevances ou rentes consistant en quotité de  
 » fruits, & que, suivant les principes reçus en cette ma-  
 » tière, ce rachat ne peut être exercé que par celui qui  
 » détient & possède réellement le bien grevé de la pres-  
 » tation rachetable, conséquemment par le preneur, dans  
 » le cas proposé, »

Déclara qu'il n'y avoit pas lieu à délibérer.

Cette décision étoit-elle ou non conforme aux vrais principes ? C'est ce que je ne dois pas examiner, & ce qui pourra devenir la matière d'une discussion particulière, lorsque vous croirez devoir vous occuper des réclamations qui vous ont été adressées sur ce point particulier de législation.

Mais étoit-ce bien ce décret du 2 prairial an 2, sur les baux à culture perpétuelle, qu'on avoit en vue lorsque l'on rédigea le projet de résolution sur les domaines congéables, adopté le 17 thermidor, & approuvé le 9 brumaire, par le Conseil des Anciens, après une sévère discussion ?

L'article premier de cette résolution porte que « les dé-  
 » crets de l'assemblée législative des 23 & 27 août 1792  
 » (vieux style) sur la tenure convenancière, celui du 29 floréal  
 » an 2, *rédigé définitivement le 2 prairial suivant*, & toutes  
 » autres lois qui seroient la suite de celle du 27 août 1792,  
 » sont abrogés. »

Comment supposer que, dans ces mots, *rédigé définitivement le 2 prairial suivant*, inférés dans une résolution uniquement relative aux domaines congéables, & qui se rapportoient à un décret antérieur qui n'avoit pas aussi d'autre objet, l'on eût pu avoir en vue un décret rendu sur un genre de contrat tout différent, & dans lequel les mots de *domaine congéable* ne se trouvoient employés que d'une



manière très - incidente ? Une telle supposition étoit trop dénuée de vraisemblance , pour que je ne me fusse pas déterminé à pousser plus loin mes recherches.

La collection du *Moniteur* , précieuse sous bien des rapports , mais principalement par la multitude des faits qu'elle constate , pouvoit fournir des lumières. Voici celles que j'ai d'abord recueillies dans les numéros 241 & 244 , ou des premier & 4 prairial de l'an 2.

L'on y voit que Pons ( de Verdun ) , rapporteur du comité de législation de la Convention nationale , fit , dans la séance du 29 floréal , adopter , au nom de ce comité , un décret qui , par la rigueur & la généralité absolue de ses expressions , sembloir entraîner l'extinction de toutes les redevances convenancières , sans aucune exception ni indemnité ; mais que , dans la séance du 2 prairial suivant , un membre ayant réclamé sur la rédaction de ce décret , la Convention entendit de nouveau son comité de législation , & ayant adopté , sur son avis , quelques modifications & additions , elle fixa définitivement , dans cette séance , la rédaction de son décret : l'une & l'autre de ces rédactions sont rapportées , à leurs dates respectives , dans le *Moniteur*.

Déjà vous voyez , représentans du peuple , que les expressions de l'article premier de votre loi récente du 9 du mois dernier , qu'on a si violemment inculpées , étoient fondées sur l'exactitude rigoureuse des faits : mais , quelque peu de doute qu'il pût désormais rester à cet égard , il falloit découvrir quelque chose de plus officiel , parce que c'est toujours sur des bases de ce genre que doivent se fonder vos décisions.

Le dépôt de l'imprimerie nationale m'a d'abord offert tout ce qu'on pouvoit desirer sur ce point , dans les numéros 592 & 595 du feuillet des décrets de la Convention nationale.

Le premier de ces numéros contient les décrets prononcés dans la séance du 29 floréal de l'an 2.

L'on y trouve, à la page 5, sous ce titre : *Décret sur la question proposée par le tribunal du district de Pontrioux, département des Côtes - du-Nord, relativement aux rentes convenancières*, la première rédaction du décret dont il s'agit, qui est conçue en ces termes :

« La Convention nationale, après avoir entendu le rapport de son comité de législation sur la question proposée par le tribunal du district de Pontrioux, département des Côtes-du-Nord, relativement aux rentes convenancières ;

» Considérant que, par l'article premier de la loi du 17 juillet 1793 (vieux style), toute redevance ou rente attachée originellement de la plus légère marque de féodalité, est supprimée sans indemnité, quelle que soit sa dénomination, & quand elle auroit été déclarée rachetable par les lois antérieures,

» Déclare qu'il n'y pas lieu à délibérer.

» Le présent décret ne sera pas imprimé ; il sera seulement inséré au bulletin de correspondance. »

Le numéro 595 renferme les décrets prononcés dans la séance du 2 prairial an 2.

Le premier de ces décrets porte pour titre : *Dernière rédaction du décret du 29 floréal, relatif aux rentes convenancières, imprimé dans le numéro 592, page 5.*

Cette dernière rédaction est ainsi conçue :

« La Convention nationale, après avoir entendu le rapport de son comité de législation sur la question proposée par le tribunal du district de Pontrioux, département des Côtes du Nord, relativement aux rentes convenancières ;

» Considérant que, par l'article premier de la loi du 17



» juillet 1793 (vieux style), toute redevance ou rente en-  
 » tachée originairement de la plus légère marque de féoda-  
 » lité, est supprimée sans indemnité, quelle que soit sa  
 » dénomination, quand même elle auroit été déclarée ra-  
 » cherable par les lois antérieures, & qu'ainsi il ne peut y  
 » avoir de conservées que les rentes convenancières qui ont  
 » été créées originairement sans aucun mélange ni signe de  
 » féodalité;

» Déclare qu'il n'y a pas lieu à délibérer.

» Le présent décret ne sera pas imprimé; il sera seule-  
 » ment inséré au bulletin de correspondance. »

Il est vrai que ce même numéro 595 contient, à la page 5, le décret sur les baux à culture perpétuelle que je vous ai ci-devant rapporté; mais il est bien évident que ce n'est point à ce décret, mais à la dernière rédaction de celui qui avoit été provoqué, dès le 29 floréal, sur les rentes convenancières, rédaction imprimée à la page première de ce feuillet, que se rapportoient les expressions si amèrement critiquées, & néanmoins si exactes de l'article premier de la loi du 9 du mois dernier.

J'aurois bien pu sans doute borner ici mes recherches. Fondées sur les bulletins officiels des décrets de la Convention nationale, les expressions dont il s'agit étoient du moins bien suffisamment justifiées par leur existence, si cette existence ne suffisoit pas pour démontrer qu'elles avoient été nécessaires. J'ai voulu cependant aller encore au-delà & ne rien négliger de ce qui pouvoit compléter ma démonstration.

Je me suis en conséquence transporté aux archives du Corps législatif; & m'étant fait représenter une liasse contenant, au nombre de trente-neuf pièces, les minutes de rapports, motions, discours & projets de décrets relatifs au procès-verbal de la Convention nationale du 27

au 30 floréal de l'an 2, enregistré dans le registre A 2, folio 27, n°. 1074, j'y ai trouvé ;

1°. Une minute entièrement manuscrite, sous la date du 29 floréal, du projet de décret, tel qu'il fut en effet proposé dans la séance de ce jour, & inséré au n°. 592 du feuillet, *signée*, Pons ( de Verdun ), rapporteur, & portant au pied cette note, *corrigé dans le feuillet*, n°. 592 ;

2°. Un exemplaire de ce feuillet portant en tête ces mots, *Ce feuillet est minute du décret n°. 9*, &, en marge ou au pied du texte du décret du 29 floréal, qui y est imprimé, page 5, les corrections & additions insérées dans la dernière rédaction du 2 floréal, lesquelles sont signées de Merlin ( de Douai. )

Il est vrai que ces corrections & additions, faites de la main de Merlin ( de Douai ), qui les a souscrites, sont sans date ; mais il est d'abord bien évident qu'ayant été faites sur l'imprimé même du feuillet n°. 592, qui contenoit les décrets prononcés dans la séance du 29 floréal, elles ne pouvoient être que d'une date postérieure à ce jour ; & cette date est suffisamment fixée par le n°. 595 du feuillet contenant les décrets prononcés dans la séance du 2 prairial, en tête desquels se trouve, sous ce titre, *Dernière rédaction du décret du 29 floréal relatif aux rentes conventionnelles*, imprimé dans le n°. 592, page 5, la répétition de ce décret, avec toutes les additions & corrections que nous venons de mentionner.

Il est vrai encore que le procès-verbal de ces deux séances des 29 floréal & 2 prairial, n'ayant sans doute été définitivement rédigé & approuvé qu'après coup, on porta à la première date la dernière & définitive rédaction du décret, dont il ne fut plus en conséquence fait mention à la date du 2 prairial. Mais si l'on crut ainsi, contre l'exactitude rigoureuse des faits, devoir éviter des répétitions & des longueurs inutiles, il n'en est pas moins prouvé, par les feuil-



letons imprimés des décrets de la Convention nationale rendus à cette époque, & par l'état des minutes déposées aux archives, que le décret dont il s'agit ne fut en effet définitivement rédigé que le 2 prairial, comme le porte l'article premier de la loi du 9 du mois dernier.

Mais si, comme il est maintenant bien démontré, l'on n'a fait, dans la rédaction de cet article, que se conformer, avec scrupule, à l'état des minutes & autres pièces officielles relatives au décret de la Convention nationale sur les rentes convenancières, que deviennent, d'après cela, tous ces reproches d'infidélité, de faux & de perfidie, si solennellement, mais en même temps si indiscrètement faits au rapporteur de la résolution du 17 thermidor, que l'acceptation du Conseil des Anciens a convertie en loi? Ils ne servent qu'à donner un nouvel exemple des chicanes & des moyens, à tout le moins frivoles, qu'on n'a cessé d'accumuler dans cette affaire, comme pour détourner l'attention de son véritable objet. Mais je remarque encore dans cet abus une faute politique & un inconvénient plus grave. Il est des hommes qui voudroient déshonorer le 18 fructidor en le représentant comme une source, comme un prétexte, comme un moyen d'injustice, comme un texte inépuisable & bannal pour toutes sortes de déclamations, pendant que cette journée mémorable n'a dû profiter qu'à la justice, à la vérité, à la liberté. Qu'aucune indiscretion de notre part ne vienne donc favoriser les funestes projets de ces hommes, nourrir leur coupable espoir. Eh! laissez tous leurs torts à ceux qui ont provoqué le 18 fructidor, & qui l'ont rendu nécessaire; ils en ont par cela seul d'assez grands. Ne travaillez pas à les atténuer en leur en prêtant d'imaginaires ou de calomnieux, sur lesquels il est trop facile de les justifier.

Je crois, représentans du peuple, qu'il ne peut être dans votre intention de laisser subsister, dans votre procès-verbal, des imputations reconnues fausses, même contre ceux que

la loi a frappés comme conspirateurs , ni d'abuser plus longtemps l'opinion publique sur le sens d'une de vos lois , en faisant présumer qu'elle peut s'étendre à un point de législation dont vous ne vous êtes pas encore occupés.

Je demande en conséquence que l'extrait des observations que je viens de faire au Conseil soit inféré dans le procès-verbal de ce jour ;

Et si le Conseil juge encore devoir maintenir la commission spéciale instituée le 13 du mois dernier , & à laquelle il m'avoit adjoint, qu'on retranche du moins de ses attributions tout ce qui est relatif à la rédaction de l'article premier de la loi du 9 du même mois , & aux baux à culture perpétuelle , absolument étrangers à son véritable objet.

*Le Conseil a ordonné l'impression de cette motion d'ordre , & l'a renvoyée à la commission existante.*



